



CAPÍTULO 1

DEUDA EXTERNA Y AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO

Índice

- ¿Por qué nosotros deberíamos...? - 2 ■
 - Un poco de historia - 2 ■
- Algunos conceptos que hay que tener claros - 3 ■
 - La teoría neoliberal dice... - 4 ■
 - Ejemplos poco ejemplares - 5 ■
 - En definitiva - 5 ■
 - Para saber más - 6 ■
- Alguna herramienta más para sensibilizar - 7 ■
 - Campañas y movimientos sociales - 8 ■
- Unas cuestiones para reflexionar y debatir - 8 ■

Elaborado:



Revisión de
contenidos:



Diseño y
maquetación:



Except where otherwise noted, this work is licensed under
<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/>

www.interferencias.cc

info@interferencias.cc

[@_interferencias](https://www.facebook.com/interferencias)

[facebook.com/interferencias](https://www.facebook.com/interferencias)

¿Por qué nosotros deberíamos...?

Porque la deuda externa es ilegítima e inmoral, y cierto tipo de ayudas gubernamentales en el Sur, no sólo no están creando un mundo más justo y equitativo, sino que están incrementando los impactos indeseables en los pueblos del Sur y están aumentando la diferencia entre estos y las oligarquías de sus países y las del Norte.

Un poco de historia

En los años 70, debido al aumento del precio del petróleo, los países exportadores incrementan sus reservas de divisas que ingresan en los bancos internacionales, los cuales se llenan de dinero. Los bancos ofrecen estos excedentes monetarios al Sur a bajo interés, con la excusa de promocionar su desarrollo, cuando en realidad lo único que pretenden es favorecer el movimiento de capitales para sacar un rédito. La prueba de esto es que se da crédito a dictaduras y/o gobiernos altamente corruptos sin ningún tipo de problema –**inicio de la deuda privada**.

Por otro lado, durante aquellos años en los países del Norte se produce una fuerte crisis industrial precisamente provocada por el elevado aumento del petróleo. Este hecho dificulta su mercado interno por el aumento del paro y la recesión económica. Entonces, los estados industrializados ofrecen créditos al Sur para promocionar la venta de bienes y servicios de sus empresas, con la excusa de mejorar el poder adquisitivo del Sur. Estos créditos se darán, por tanto, condicionados a la compra de productos o servicios de los países ricos, tampoco sin ningún miramiento sobre dónde se destinan. Este hecho provoca que, por ejemplo, al Estado español se den muchos créditos para la venta de material militar a dictaduras –**inicio de la deuda bilateral**.

Paralelamente, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional aumentan considerablemente los créditos al Sur para favorecer su modernización y la entrada al mercado mundial. Estos créditos tampoco se dan con ninguna garantía de que el dinero no violará garantías de los derechos más fundamentales de las poblaciones donde supuestamente deben destinarse –**inicio de la deuda multilateral**.

Dos factores favorecerían que este endeudamiento poco después pasara a ser insostenible para los gobiernos del Sur y los pusiera en la situación que todavía hoy arrastran. Por un lado, el aumento unilateral desde el Norte de los tipos de interés (se trataba de créditos a interés variable) y, por otro lado, la caída espectacular de los precios de las materias primas y de los productos agrícolas (primera fuente de ingresos por exportación de estos países) –**inicio de una deuda externa** permanente y a la práctica impagable.

Algunos conceptos que hay que tener claros

La deuda

Una deuda puede ser **privada** (contraída por una persona física o una organización jurídica, ya sea una empresa o una entidad financiera) o **pública** (contraída por una administración pública de ámbito municipal, regional o estatal). Hay que considerar que dado que la administración gestiona el dinero de la ciudadanía, las deudas públicas también recaen sobre esta.

La deuda puede ser **interna** (quien la contrae lo hace con bancos o acreedores del propio país) o **externa** (contraída con bancos o acreedores de fuera el país).

La deuda pública externa se puede haber contraído con instituciones financieras internacionales como el Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional (deuda **multilateral**), con otras administraciones públicas (deuda **bilateral**) o con la banca privada u otros actores privados: fondos de inversiones, fondos de pensiones, seguros, bancos y ahorradores (deuda **privada**).

Las administraciones públicas del Norte, su banca y las empresas sólo consideran como **deudas reconocidas** las deudas financieras. Los movimientos sociales y algunos gobiernos de los países empobrecidos defienden que hay otros tipos de deuda que se obvian y no son reconocidos ni por el Norte ni por las oligarquías del Sur (en connivencia con las del Norte). Estos tipos de deuda los tendrían las administraciones y empresas del Norte hacia el Sur. Pueden ser deudas **ecológicas** (contraídas por la contaminación de empresas y negocios del Norte en estos países, la expropiación de recursos naturales, etc.), deudas **sociales** (contraídas por la precarización laboral, el desplazamiento forzado de pueblos, etc.) y deudas **históricas** (contraídas por el impacto de colonizaciones culturales, políticas y económicas previas).

Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD)

La ayuda oficial al desarrollo agrupa los recursos económicos, materiales y los servicios que una administración pública dedica para favorecer el desarrollo social y económico de los países empobrecidos.

La ayuda puede ser en forma de crédito **blando** (a bajo interés o con períodos de retorno largos) o de **donación**.

La ayuda puede ser **condicionada** (por ejemplo, para desarrollar cierto tipo de programas definidos por la administración otorgante o para contratar empresas que quieren abrir nuevos mercados del país que la ofrece), o **libre** (sin ningún tipo de condicionalidad).

Los **benefactores de la ayuda** pueden ser organizaciones del Sur (administración, empresas o entidades civiles) o del Norte (organizaciones no gubernamentales o empresas) con el compromiso de intervenir en aquellos países.

La teoría neoliberal dice...

Contraer una deuda puede facilitar que un país realice programas necesarios y socialmente útiles, a pesar de no disponer de dinero.

La ayuda que el Sur recibe del Norte puede disminuir las diferencias, fomentar la solidaridad mutua y hacer un mundo más justo y equitativo.

...pero la práctica

La deuda externa de los países del Sur puede haber sido una solución coyuntural, pero ha terminado siendo un problema estructural que se sigue arrastrando y que está obligando a gobernar para intentar pagar la deuda más que no para la población. Esto ha sido así por diferentes motivos:

- Ha terminado teniendo un coste muy superior al previsto (los países acreedores han aumentado los intereses, y han dificultado el pago).
- Al ser impagable –sólo se pueden devolver los intereses–, los acreedores determinan qué deben hacer los gobiernos e imponen cierto tipo de políticas económicas para asegurarse el retorno de los créditos.

Además, en muchas ocasiones las deudas son inmorales o ilegítimas porque:

- Se han concedido a pesar de saber que no se destinarían a la población sino a enriquecer dirigentes corruptos.
- Han facilitado el mantenimiento en el poder de dictaduras o de guerras y estructuras militares.
- Han financiado iniciativas nefastas para los pueblos o para el medio ambiente.

...pero la práctica

La ayuda a menudo ha ido acompañada de la obligatoriedad de contratar empresas del país que concede la ayuda, que en realidad lo que quieren es abrirse a nuevos mercados. Así, cuando estas se instalan en el Sur (con concesiones de telefonía, electricidad, agua, etc.) debilitan la economía del país y repatrian mucho más dinero del que inicialmente el país ha recibido. La entrada de empresas extranjeras que se hacen con la gestión de servicios públicos o de grandes infraestructuras, provoca:

- Una pérdida en la soberanía en el país.
- La incorporación de criterios de rentabilidad económica en servicios cuyo objetivo debería ser la cobertura de necesidades básicas.

Ejemplos poco ejemplares

- La deuda de Somalia con el Estado español es por dos créditos que se concedieron al dictador Muhammad Ziyad Barre para la compra de vehículos militares fabricados aquí.
- Contabilizados como ayuda oficial española al desarrollo, se han concedido dos créditos al Chad para la construcción y rehabilitación de un hotel de lujo.
- El gobierno actual de Irak no sólo ha heredado el resultado de la invasión de los EE.UU. y el caos en el que ha quedado el país, sino también la deuda adquirida por el gobierno déspota de Saddam Hussein, de la cual cien millones de euros fueron contraídos con el Estado español.

En definitiva

La deuda externa de los países del Sur a menudo es **impagable** –sólo se pueden cubrir los intereses pero no amortizarlos–, **inmoral** –porque su pago impide a los gobiernos dedicar dinero para políticas prioritarias (salud, educación, soberanía alimentaria, etc.)–, e **ilegítima** –porque se han concedido aún sabiendo que servirían para enriquecer a élites corruptas, para fomentar negocios de empresas transnacionales que expolían recursos, o para actividades militares o policiales de represión de la ciudadanía.

La deuda y la dependencia asociada se utiliza para obligar a aquellos países a aplicar políticas sociales y económicas que debilitarán la administración pública en todos los ámbitos salvo el militar y el de seguridad, y favorecerán su participación en situación de inferioridad en los mercados mundiales. Estas iniciativas perjudicarán a los pueblos y a la sostenibilidad ambiental, pero beneficiarán a las oligarquías y a las empresas transnacionales financieras, de servicios y de producción básicamente de los países enriquecidos.

En la actual crisis de la deuda, en los países del Norte se están aplicando las mismas recetas que se han utilizado durante décadas en los países del Sur. Y probablemente los impactos de estas políticas sobre las poblaciones de unos y otros serán muy parecidos. Ante una misma situación (exceso de endeudamientos privados y públicos), se están aplicando unas “soluciones” (nacionalizaciones de deudas privadas, recortes sociales, privatización de los servicios públicos, etc.) que harán que los impactos negativos recaigan en la clase trabajadora, en las personas en procesos de exclusión social y en el medio ambiente. Y, por otro lado, los sectores que saldrán ganando serán los mismos: las clases propietarias del capital.

Por un lado, la ayuda oficial al desarrollo a menudo crea más deuda externa y, por tanto, más dependencia. Por otro lado, en ocasiones es una forma indirecta de subvencionar empresas españolas, en la medida en la que incrementa sus oportunidades de negocio en los países de la periferia en lugar de favorecer la justicia, los derechos humanos o la autonomía de los pueblos.

Para saber más

Libros

- 1. MILLET, D.; TOUSSAINT, E. *60 Preguntas 60 Respuestas sobre deuda, FMI y Banco Mundial*. Colección Encuentros. Ed. Icaria, 2010
- 2. GÓMEZ GIL, C.; GÓMEZ-OLIVÉ, D.; TARAFÁ, G. *La ilegitimidad de los créditos FAD. Treinta años de historia*. Ed. Icaria, 2008
- 3. RAMOS L. *Los crímenes de la deuda*. Colección Contraarguments número 3. Ed. Icaria, 2003
- 4. MILLET, D. *África sin deuda*. Colección Encuentros. Ed. Icaria, 2008

Webs

- 1. Campaña “¿Quién debe a quien?”
<http://quiendebeaquien.org>
- 2. Jubileo Sur / Américas
<http://www.jubileosuramericas.org>
- 3. Comité para la Abolición de la Deuda en el Tercer Mundo
<http://cadtm.org>
- 4. Red Europea sobre Deuda y Desarrollo
<http://www.euroad.org>

Videos

- 1. *Dropthedebt*
http://www.youtube.com/watch?v=Yc_jjDGfsgc
- 2. Discurso de Thomas Sankara en la Cumbre de los países miembros de la Organización para la Unidad Africana
<http://www.quiendebeaquien.org/spip.php?article2075>
- 3. Introducción a la deuda externa
<http://www.odamongd.org/node/834>
- 4. ¿Quién debe a quien? (Acción Ecológica)
http://youtube.com/watch?v=avvwCazA5pk&feature=player_embedded
- 5. Confesiones de un sicario económico *John Perkins*:
<http://www.youtube.com/watch?v=UVtYaj7h7SY>

Documentos

- 1. GÓMEZ-OLIVÉ, D. *La Deuda del Sur con el Estado español: Responsabilidad e ilegitimidad*. Informe número 2. ODG, 2010
http://www.odg.cat/navegacas.php?id_pagina=11&id_publicacions=28&publicacions=8
- 2. FRESNILLO, I.; ESNAULT, E.; GÓMEZ-OLIVÉ, D.; TARAFA G.; TORRES, M. *Deudas ilegítimas entre Ecuador y el Estado español*. Informe número 1. ODG, 2009
http://www.odg.cat/navegacas.php?id_pagina=11&id_publicacions=21&publicacions=8
- 3. VVAA. *Créditos FAD: Evidencias de Ilegitimidad*. ODG, 2009
http://www.odg.cat/es/inicio/enprofunditat/plantilla_1.php?identif=641

Alguna herramienta más para sensibilizar

Pocos vivieron felices, muchas sobrevivían [EdPAC]

Cuento-historia sobre la deuda externa de los países empobrecidos, para personas que no tienen nociones del tema.

<http://edpac.cat/docs/deuda.pdf>

Exposición “Deuda externa y otras deudas, una fábrica de pobreza” [ODG].

Diez plafones que pretenden fomentar la reflexión sobre diferentes mecanismos que generan la pobreza, y que se centran especialmente en la problemática de la deuda externa y otras deudas, como la social o la ecológica.

http://www.odg.cat/es/inicio/formacio/17_1.php?id_pagina=17

El juego de la Banca Ética [ETHICA]

<http://ethica.co/es/el-juego>

Campañas y movimientos sociales

Aquí

- 1. El mes de marzo de 2000 tuvo lugar la consulta social para la abolición de la deuda externa. Ha sido el ejemplo de democracia participativa y de movilización ciudadana más importante que ha habido hasta el momento en el Estado español. Organizado por la Red Ciudadana para la Abolición de la Deuda Externa (RCADE), se realizó en 458 poblaciones del Estado y recogió más de 1.000.000 de votos, con un resultado del 98% a favor de la abolición de la deuda.
- 2. La Campaña “¿Quién debe a quien?” agrupa a diferentes entidades y personas que luchan para que no se cree más deuda en respuesta a las crisis provocadas por los prestadores, se anule y se repudie toda la deuda financiera ilegítima, y se restituyan y se reparen las deudas ecológicas, climáticas, económicas, sociales e históricas provocadas por los gobiernos y las corporaciones del Norte en los pueblos del Sur.

Allá

- 1. Jubileo Sur es una organización mundial de movimientos sociales, organizaciones populares y religiosas, comunidades y formaciones políticas, constituida en 1999, que desde los países del Sur confronta y lucha por la deuda externa, y promueve alternativas.

Unas cuestiones para reflexionar y debatir

¿La ayuda oficial al desarrollo ayuda a los pueblos del Sur o a los intereses económicos del Norte?

¿La deuda externa es una estrategia para aumentar la dependencia política y económica del Sur respecto al Norte?

¿Se puede considerar ayuda un dinero que va dirigido a comprar armamento o a privatizar un servicio público y que se quedará en manos de una empresa de un país del Norte?